

Consejo de Seguridad

Distr. general
12 de octubre de 2018
Español
Original: inglés

Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2429 (2018) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2019 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre su aplicación. El informe contiene información actualizada y un análisis del conflicto, de la situación política y del entorno operacional de Darfur desde el 11 de junio hasta el 3 de octubre de 2018. Se proponen parámetros de referencia e indicadores para la futura salida de la misión, se describen los principales problemas para la ejecución efectiva del mandato y se presenta información actualizada sobre los progresos realizados por la UNAMID en la aplicación de las recomendaciones contenidas en el informe especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General de las Naciones Unidas sobre el examen estratégico de la UNAMID (S/2018/530).

II. Análisis del conflicto

2. La situación de la seguridad en Darfur se mantuvo relativamente estable, con la excepción de enfrentamientos intermitentes que continuaron entre las fuerzas gubernamentales y el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS-AW), principalmente en la zona de Yebel Marra occidental y meridional. Si bien el número de conflictos entre comunidades siguió siendo bajo, se observó un ligero aumento del número de víctimas mortales de los enfrentamientos que se produjeron en comparación con el período abarcado por el informe anterior. Persistieron los conflictos entre pastores y agricultores, en particular los desplazados internos y los repatriados, por la tierra y los recursos. El proceso de paz de Darfur siguió estancado y la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur siguió siendo lenta, a pesar de las iniciativas en curso para revitalizar el proceso.

Combates entre las fuerzas del Gobierno del Sudán y grupos armados

3. Durante el período sobre el que se informa continuaron los enfrentamientos esporádicos, ya que las fuerzas gubernamentales mantuvieron la presión sobre el







ELS-AW en un intento por eliminar sus elementos restantes en la zona de Yebel Marra. Al mismo tiempo, el inicio de la temporada de lluvias enlenteció el avance de las fuerzas gubernamentales, y el ELS-AW lo utilizó para llevar a cabo algunos contraataques. El Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi (ELS-MM) y la facción de Gibril Ibrahim del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI-Gibril) permanecieron inactivos en Darfur. El 12 de julio el Gobierno prorrogó su alto el fuego unilateral hasta el 31 de diciembre de 2018, y el 8 de agosto, el ELS-MM, el MJI-Gibril y el Movimiento de Liberación del Sudán-Consejo de Transición (MLS-CT) prorrogaron su alto el fuego hasta el 7 de noviembre de 2018. El ELS-AW también declaró un alto el fuego unilateral de tres meses, del 20 de septiembre al 18 de diciembre de 2018, para permitir el acceso humanitario sin trabas a las zonas afectadas por los desprendimientos de tierras en Yebel Marra.

4. Se produjeron enfrentamientos a lo largo del eje de Tarantara-Gur Lumbung en Yebel Marra meridional, donde se venían produciendo combates desde marzo. Del 13 al 16 de junio, las fuerzas gubernamentales reanudaron los ataques contra posiciones del ELS-AW en la zona, con enfrentamientos que duraron varios días en los que murieron 16 soldados y tres combatientes del ELS-AW. Se recibieron informes de aldeas incendiadas, civiles heridos y muertos y personas desplazadas a zonas cercanas, que solo se pudieron verificar parcialmente.

5. Se produjo otra serie de enfrentamientos en los alrededores de Golo, en Darfur Central, donde la presencia continuada de elementos del ELS-AW hizo que el Gobierno desplegara tropas adicionales el 9 de julio. El 19 de julio, el ELS-AW tendió una emboscada a fuerzas gubernamentales cerca de Deba Nyra, al norte de Golo, en la que murieron cuatro soldados y diez resultaron heridos. El 26 de julio, las Fuerzas Armadas del Sudán atacaron una posición del ELS-AW en la localidad de Komi, al este de Golo, detuvieron a presuntos informantes del ELS-AW, y el 30 de julio y el 2 de agosto hicieron disparos de artillería al sur y sudeste de Golo. El 30 de julio, el ELS-AW lanzó un ataque contra las fuerzas gubernamentales en las localidades de Wadi Toro, Karo y Mara, al sudeste de Golo, así como el puesto de control de las Fuerzas de Armadas en Sabanga el 7 de agosto.

6. En otros lugares de Yebel Marra, el 28 de junio fuerzas gubernamentales atacaron Boulay, el principal bastión del ELS-AW en Yebel Marra septentrional y se hicieron con el control de la zona a principios de julio. Se recibieron informes no confirmados de que el 27 de julio las Fuerzas de Apoyo Rápido atacaron y saquearon Kebe, en Darfur Meridional, ataques presuntamente dirigidos contra el apoyo local a los rebeldes. Al parecer resultaron muertos cinco civiles fur, entre ellos una mujer, y cuatro resultaron heridos, entre ellos una mujer y dos niños, y un número desconocido de civiles se vieron desplazados en las aldeas circundantes. Los días 29 y 30 de julio, en Yebel Marra occidental, el ELS-AW lanzó un ataque contra Golol, recientemente capturada por fuerzas gubernamentales, pero no pudo recuperar esa localidad estratégica. El 1 de agosto, se recibieron informes no verificados de que soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Apoyo Rápido emprendieron acciones contra el apoyo local al ELS-AW agrediendo a residentes de las localidades de Tarantara, Kawara, Kaiya y Kuilla en Yebel Marra meridional, que habían sido tomadas por las fuerzas gubernamentales en mayo y junio. El 26 de agosto, el Gobierno se enfrentó una vez más al ELS-AW en la zona de Gubbo de Yebel Marra meridional, dejando a un soldado y dos combatientes del ELS-AW muertos y un civil herido. Del 16 al 18 de septiembre, otro enfrentamiento en Gubbo al parecer causó la muerte de 16 soldados de las Fuerzas de Apoyo Rápido y 6 del ELS-AW, y resultaron heridos 37 efectivos de las Fuerzas de Apoyo Rápido y 5 del ELS-AW. Los civiles desplazados a Kass informaron de que diez civiles habían muerto en el incidente. Los días 20 y 21 de septiembre, se informó de que las Fuerzas Armadas Sudanesas

atacaron posiciones del ELS-AW en Sabun Fag, Gur Lumbung, Kuilla y Amra en Darfur Meridional; tres miembros del ELS-AW resultaron muertos y uno herido.

Milicias

7. Continuaron los ataques contra civiles perpetrados por milicianos nómadas en Yebel Marra y sus alrededores, junto con combates entre las fuerzas gubernamentales y el ELS-AW. Al parecer, los nómadas rizeigat del norte siguieron hostigando a los desplazados internos y los agricultores de la zona de Thur de Yebel Marra occidental. Se notificaron incidentes en los que un grupo de agricultores fue agredido y robado por nómadas a caballo al sudeste de Nertiti, el 27 de agosto, y de que milicianos y personal de las Fuerzas de Apoyo Rápido agredieron a un desplazado interno en Thur el 5 de septiembre por su presunto apoyo al ELS-AW. Al mismo tiempo, se acusó a las milicias de haber participado en ataques de las fuerzas gubernamentales contra los habitantes de aldeas locales considerados partidarios del ELS-AW.

Conflictos entre comunidades

8. El número de incidentes de violencia entre comunidades siguió siendo bajo, con un número menor de casos en comparación con el período abarcado por el informe anterior. Se comunicaron seis enfrentamientos entre comunidades por la tierra y el robo de ganado que causaron 18 muertos, en comparación con ocho enfrentamientos y 20 víctimas mortales del 16 de febrero al 10 de junio de 2018, como se indica en los informes S/2018/389 y S/2018/612. El compromiso concertado de las autoridades estatales, los dirigentes locales y los cuerpos de seguridad contribuyó a minimizar la escalada de posibles problemas de seguridad.

9. Pese a la leve disminución comunicada del número de enfrentamientos y muertes, en el período sobre el que se informa se registró un aumento de las tensiones entre pastores y agricultores por la tierra y los recursos, en particular en Darfur Occidental, que afectó a los desplazados internos y los repatriados y desalentó nuevos regresos. El 17 de junio, un grupo de beni halba se enfrentó con repatriados zaghawa por un litigio de tierras en la zona agrícola de Kurti, al noroeste de El Geneina, dejando al menos diez personas heridas. Las autoridades gubernamentales intervinieron para disminuir la tensión. El 25 de julio, hombres armados fallata y salamat se enfrentaron cerca de las localidades de Nadeif y Dangol, al oeste de Buram, lo que provocó la muerte de dos hombres fallata y tres salamat. Las fuerzas gubernamentales se desplegaron a Nadeif para evitar un aumento de la violencia, pero otro hombre salamat resultó muerto dos días después. El 9 de agosto, un grupo de nómadas se enfrentó a agricultores fur en la localidad de Hebry, cerca de Feina, en Yebel Marra oriental. Murieron cuatro personas, un número no confirmado de personas resultó herido y se robaron más de 100 cabezas de ganado. Los aldeanos huyeron hacia las montañas, y algunos de ellos buscaron refugio en el campamento de desplazados internos de Hashaba. Las comunidades expresaron su preocupación por que los incidentes de acoso durante la temporada de la cosecha podrían aumentar si no se tomaban medidas apropiadas para mitigarlos, y hubo denuncias de que se impedía a desplazados internos regresar a sus aldeas de origen para prepararse para la temporada agrícola en Darfur Occidental, Meridional y Oriental.

Violencia contra la población civil y violaciones de los derechos humanos

10. La situación de la seguridad siguió mejorando en todo Darfur fuera de la zona de Yebel Marra durante el período sobre el que se informa, a lo que contribuyó el despliegue de fuerzas de seguridad gubernamentales relacionadas con la campaña de recogida de armas, así como los esfuerzos del Gobierno y la UNAMID para promover la solución pacífica de las controversias entre las comunidades. No obstante, hubo preocupaciones crecientes por la destrucción de granjas, la ocupación de tierras, el

robo de ganado y en general por el hostigamiento y los ataques contra los desplazados internos y la delincuencia. Los desplazados internos en campamentos de Darfur Central, Oriental y Meridional manifestaron su preocupación por su seguridad y dijeron que habían sido intimidados por la presencia de personas armadas en los campamentos. Los delincuentes siguieron explotando las deficiencias de las instituciones del estado de derecho en Darfur, lo que planteó un problema importante para la seguridad de las personas y los bienes.

11. La situación general de los derechos humanos en Darfur siguió siendo frágil. Prosiguieron los ataques contra la población civil, en particular contra los desplazados internos, incluyendo mujeres y niños, aunque a una escala algo menor en un entorno de impunidad. Se ha informado de una disminución de los incidentes de derechos humanos durante el período que abarca el informe. Durante el período se documentaron 134 casos de violaciones y abusos de los derechos humanos que afectaron a 304 víctimas, entre ellas 35 menores, frente a 169 casos con 508 víctimas, entre ellas 66 menores, durante el período comprendido entre el 16 de febrero y el 10 de junio de 2018, período abarcado en los documentos S/2018/389 y S/2018/612. En 31 casos se vulneró el derecho a la vida, con 72 víctimas, en 48 casos se vulneró el derecho a la integridad física (agresión), con 120 víctimas, hubo 9 casos de arrestos arbitrarios y detenciones ilegales que afectaron a 13 víctimas, y se registraron 8 casos de secuestro con 11 víctimas. La UNAMID confirmó 55 casos de violaciones y abusos de derechos humanos, con 115 víctimas, pero no pudo verificar 79 casos con 189 víctimas. De los 134 casos recibidos, 39 de ellos, con 100 víctimas, fueron presuntamente cometidos por las Fuerzas Armadas Sudanesas, el Servicio de Inteligencia Militar, el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad y las Fuerzas de Apoyo Rápido. Además, 23 casos con 26 víctimas fueron perpetrados presuntamente por civiles varones, mientras que 70 casos con 173 víctimas fueron cometidos supuestamente por hombres armados que las víctimas describían a menudo como árabes. Dos casos con cinco víctimas se atribuyeron al ELS-AW. Las autoridades detuvieron a 15 sospechosos en 48 casos denunciados, pero en el momento de redactar el presente informe no se había enjuiciado a ninguno. Los casos documentados no reflejan necesariamente el número real de violaciones, debido a las restricciones de acceso, así como a las escasas denuncias y al retraso en la comunicación de casos por temor a represalias.

12. La violencia sexual y de género siguió siendo motivo de grave preocupación y restringió la libertad de circulación de las mujeres en las zonas de regreso, así como en los alrededores de los campamentos de desplazados internos, donde salir de los campamentos para la realizar tareas agrícolas, recoger leña o agua las expone a riesgos. La UNAMID documentó 38 casos de violencia sexual y de género, incluidos casos de violencia sexual relacionada con el conflicto en forma de violación, con 88 víctimas, entre ellas 24 menores de edad. Los incidentes de violencia sexual siguen sin denunciarse en general.

13. Hubo 44 incidentes de violaciones graves que afectaron a 80 niños (34 niños, 46 niñas) documentados por la UNAMID durante el período sobre el que se informa, confirmados por el equipo de tareas de vigilancia y presentación de informes en el país. Veintinueve niños resultaron muertos (13 niñas, 16 niños), 20 niños fueron mutilados (6 niñas, 14 niños), 4 niños fueron secuestrados, 22 niñas fueron violadas, y 13 escuelas se vieron afectadas en Yebel Marra, entre ellas 7 escuelas saqueadas y otras 6 destruidas.

14. En el período sobre el que se informa se produjo una disminución moderada de los delitos contra desplazados internos en comparación con el período anterior. Fueron blanco de 181 incidentes delictivos, que produjeron 27 víctimas mortales. Otros civiles fueron objeto de 376 actos delictivos que causaron 61 muertos, entre ellos casos de homicidio (46), robo a mano armada (41), tentativa de robo (10),

agresión/hostigamiento (124), robo con fractura o fuerza (25), saqueo (1), secuestro (8), incendio premeditado (2), disparos (73), ataques/emboscadas (7), amenazas (7), otros delitos (14) y robo de ganado (18). En los tres meses anteriores, los desplazados internos y otros civiles se vieron afectados por 180 y 325 incidentes delictivos, respectivamente, en los que perdieron la vida 34 desplazados internos y otros 91 civiles.

III. Situación política

15. Tras la aprobación de un nuevo proyecto de ley electoral el 11 de junio, el Consejo de Ministros del Sudán presentó el proyecto al Parlamento para celebrar deliberaciones adicionales en octubre. Aunque el Partido del Congreso Nacional en el poder y sus afiliados acogieron con beneplácito el proyecto, destacando su importancia crítica para la celebración de elecciones libres y limpias en 2020, muchos partidos políticos de la oposición rechazaron las enmiendas contenidas en el documento, aduciendo que el proceso no era inclusivo y no contaba con el consentimiento de diversos intereses políticos. El 11 de agosto, el Presidente Omer al-Bashir aceptó la designación del alto órgano consultivo de su partido, el Consejo Consultivo, como su candidato en las elecciones de 2020. Anteriormente, el Consejo había modificado los estatutos del partido mediante la eliminación de los límites del mandato presidencial. Los partidos de la oposición y algunos críticos del Partido del Congreso Nacional se opusieron a esa medida, señalando que violaba la disposición constitucional de solo dos mandatos presidenciales de cinco años. El 19 de agosto, la coalición de la oposición Llamamiento del Sudán celebró una reunión en París en la que emitió una declaración en la que se comprometía a lanzar una campaña internacional contra la reelección del Presidente Al-Bashir en 2020.

16. El 13 de septiembre se anunció un nuevo gabinete de 20 ministros. Los Ministros de Relaciones Exteriores, de Defensa y de Asuntos de la Presidencia mantuvieron sus cargos, en particular Mutaz Musa Abdalla Salim, ex-Ministro de Recursos Hídricos, Irrigación y Electricidad, que fue nombrado Primer Ministro y Ministro de Finanzas. El Vicepresidente segundo Hassabo Mohamed Abdul-Rahman, miembro del grupo étnico rizeigat de Darfur, fue sustituido por Osman Mohamed Yousif Kibir, ex-Gobernador de Darfur Septentrional y miembro del grupo étnico berti. A nivel regional, el Presidente Al-Bashir, en nombre de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo celebró conversaciones de paz entre el Presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir, y el líder de la oposición, Riek Machar, en Jartum. Tras las negociaciones, el 12 de septiembre las partes firmaron el texto final del acuerdo de paz revitalizado en Addis Abeba.

17. El 19 de septiembre, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana se reunió para examinar la situación en Darfur. En un comunicado emitido después de la reunión, el Consejo decidió considerar seriamente la posibilidad de adoptar medidas contra quienes continuasen obstaculizando los esfuerzos en pro de la paz y la seguridad duraderas. También exigió que el ELS-AW y su líder, Abdul Wahid, así como otros movimientos no signatarios, finalizaran las negociaciones en curso y se sumaran al proceso de paz para diciembre de 2018, advirtiendo que, de no hacerlo, el Consejo adoptaría medidas estrictas.

IV. Situación humanitaria

18. La inseguridad alimentaria siguió siendo motivo de preocupación, y la crisis económica y las medidas de austeridad del Gobierno hicieron que el suministro de alimentos básicos como el pan fuera limitado en Darfur. A esto se sumaron los efectos

de la grave sequía que comenzó a fines de 2017 en Darfur Septentrional y en partes de Darfur Oriental, Occidental y Meridional. Se clasificó a las personas que viven en esos estados como en situación de “crisis” (fase 3 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases) hasta septiembre de 2018. Los resultados iniciales de la evaluación de mitad de temporada indican que es probable que la cosecha mejore con un nivel de precipitaciones medio o superior a la media. La elevada inflación también ha afectado a la capacidad de los proveedores de servicios y ha repercutido en los mecanismos de supervivencia para los desplazados internos.

19. El comienzo de lluvias torrenciales en otras partes de Darfur Occidental, Meridional, Central y Septentrional causó el desplazamiento de civiles y la destrucción de viviendas y bienes. Solo en agosto, las fuertes lluvias destruyeron muchas estructuras de Darfur Septentrional, en particular en el campamento de Zam Zam, donde se vieron afectadas unas 2.300 personas en una escuela y el mercado local. Se activó el Equipo de Tareas sobre Inundaciones dirigido por el Gobierno y coordinó una respuesta. Asociados humanitarios y el Ministerio de Salud proporcionaron artículos no alimentarios. En previsión de un posible aumento de las enfermedades transmitidas por el agua, los asociados colaboraron con el Ministerio de Salud para desplegar medicamentos y suministros médicos y llevaron a cabo actividades de creación de capacidad del personal médico.

20. La Organización Internacional para las Migraciones registró a 11.026 desplazados internos en Darfur Meridional que habían huido de los combates entre las fuerzas gubernamentales y el ELS-AW en Yebel Marra oriental y registró a 3.010 desplazados internos en Darfur Central. Está en marcha la verificación de aproximadamente 5.600 personas que, según se informa, llegaron a Golo (Yebel Marra central), Nertiti, Karo y Thur (Yebel Marra occidental) y Deribat (Yebel Marra oriental) debido a los combates en la zona. Esta cifra incluye unas 1.100 personas desplazadas a mediados de junio en la zona de Golo, donde las autoridades locales han seleccionado tierras para la reubicación. Desde enero, los agentes humanitarios verificaron que unas 14.026 personas estaban desplazadas en diversos campamentos y asentamientos en Yebel Marra y sus alrededores, en Darfur Meridional y Central. En Leiba, Yebel Marra oriental, se estaba llevando a cabo la verificación de 1.600 personas recién llegadas. El acceso a algunas zonas de Yebel Marra siguió siendo difícil debido a la inseguridad, empeorado por las fuertes lluvias que hicieron intransitables la mayoría de las carreteras.

V. Entorno operacional

Ataques y amenazas de ataque contra la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, las Naciones Unidas y el personal humanitario

21. Durante el período sobre el que se informa se registró un total de 60 incidentes delictivos contra el personal de las Naciones Unidas y de asistencia humanitaria, 46 de los cuales fueron casos de invasión, allanamiento y robo dentro de locales de las Naciones Unidas. El 16 de julio, un miembro del personal militar de la UNAMID fue herido por los disparos de una persona no identificada que intentaba entrar en el centro de policía de proximidad de la UNAMID del campamento de desplazados internos de Salam, en Darfur Meridional. El 19 de julio, al parecer miembros de las Fuerzas Armadas Sudanesas agredieron e hirieron a tres funcionarios nacionales de International Medical Corps en el hospital de Golo, en Darfur Central, por una supuesta demora en atender a soldados heridos de las Fuerzas Armadas Sudanesas. El 5 de agosto seis personas no identificadas intentaron apuñalar a un policía de la UNAMID mientras patrullaba en el campamento de desplazados internos de Otash,

en Darfur Meridional. El 14 de septiembre, ocho personas dispararon contra una torre de observación del macrocampamento de Nyala tras intentar entrar en el recinto. El 12 de septiembre, un funcionario de contratación nacional de la organización no gubernamental internacional Triangle Generation Humanitarian fue secuestrado, agredido, robado y después puesto en libertad por elementos del ELS-AW en Golo, en Darfur Central.

Restricciones del acceso

22. El Gobierno del Sudán denegó el acceso de patrullas de la UNAMID en 18 ocasiones, en su mayoría aduciendo razones de seguridad. En la mayoría de los casos, se impidió a las patrullas verificar denuncias de conflictos en la zona de Yebel Marra. La denegación de acceso se limitó en su mayor parte a las zonas de conflicto en Yebel Marra oriental y meridional, y se negó el acceso a patrullas de verificación de la UNAMID a las zonas de Feina, Gur Lumbung, Kebe, Leiba y Narglah. Se informó de que se negó repetidamente el acceso a patrullas de verificación a Golol, en Yebel Marra occidental, los días 6, 19 y 29 de julio.

23. En el período que abarca el informe, los vuelos de la UNAMID no sufrieron restricciones. El Gobierno todavía no ha aprobado la solicitud de la misión de hacer vuelos directos entre las bases de operaciones de diferentes sectores.

24. Durante el período de que se informa los dirigentes de la misión celebraron conversaciones con el Gobierno del Sudán y las autoridades locales para abordar la cuestión de la denegación de acceso. La UNAMID envió una serie de notas verbales al Gobierno para solicitar su intervención, el Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur celebró reuniones con las autoridades locales y nacionales.

Cuestiones de visados y despacho de aduanas

25. Desde el 11 de junio de 2018, el Gobierno concedió 462 visados, que incluían 28 para personal militar, 136 para personal de policía, 87 para visitantes oficiales, 190 para contratistas, 19 para personal civil y 2 para familiares a cargo. Se están tramitando todavía 82 solicitudes de visado, y 121 solicitudes de visado han estado pendientes de aprobación por un plazo superior al ordinario, que es de 15 días; algunas están pendientes de aprobación desde abril de 2017. El Gobierno sigue autorizando la salida de contenedores con raciones alimentarias de Port Sudan. Aunque se han registrado progresos en el despacho de otros envíos, todavía están pendientes nueve envíos de equipo de propiedad de los contingentes y de las Naciones Unidas. En junio de 2018, el Gobierno comunicó los nuevos procedimientos de exención de impuestos, según los cuales el Gobierno concederá a la Corporación Portuaria del Sudán cartas de exención, caso por caso.

26. La UNAMID celebró todos los meses reuniones técnicas con el Gobierno en Jartum para abordar las cuestiones pendientes relativas a los visados y el despacho de contenedores. El Gobierno del Sudán se comprometió a cooperar con la Misión para hacer frente a esas cuestiones y pidió que se le mantuviera al corriente de las novedades, caso por caso y mediante reuniones periódicas. Esas cuestiones también se reiteraron el 29 de septiembre en Nueva York durante la 26ª reunión del Mecanismo Tripartito integrado por representantes del Gobierno del Sudán, la Unión Africana, las Naciones Unidas y la UNAMID. Los miembros del Mecanismo Tripartito se comprometieron a seguir cooperando en la expedición de visados y la facilitación de la circulación en Darfur para que la UNAMID pudiera cumplir eficazmente su mandato.

VI. Progresos hacia la consecución de las prioridades estratégicas de la misión

Protección de los civiles

27. Los equipos integrados de protección sobre el terreno de la UNAMID realizaron un total de 120 patrullas en Darfur Septentrional, Occidental, Central y Meridional. En Darfur Septentrional, entre los principales problemas señalados figuraban el hostigamiento a agricultores y la ocupación de tierras, presuntamente atribuido a nómadas armados u otros hombres armados no identificados. Los dirigentes comunitarios expresaron su preocupación por el aumento de las tensiones entre los agricultores y los pastores durante la temporada de la cosecha debido a la destrucción de cultivos por el ganado. La UNAMID siguió instando a los ancianos de las comunidades a colaborar de manera constructiva con los dirigentes nómadas sobre formas de abordar la destrucción de cultivos y a trabajar juntos para promover el diálogo y la coexistencia pacífica. Las restricciones de acceso siguieron obstaculizando las actividades de vigilancia y presentación de informes de la UNAMID, por lo que fue difícil verificar de manera independiente los incidentes en las zonas de conflicto de Yebel Marra, entre otros los incidentes relacionados con los derechos humanos y las denuncias de los desplazados internos contra las fuerzas de seguridad del Gobierno.

28. En Darfur Occidental, se informó a los equipos de problemas de protección similares. En la zona de la aldea de Nuri, la comunidad informó de un aumento de la presencia de colonos armados que acosaban e intimidaban a los desplazados internos del campamento de Sisi. La UNAMID ha planteado la cuestión ante las autoridades.

29. En Darfur Meridional, el 16 de julio el equipo visitó la aldea de retorno de Digrais tras recibir informes de un ataque, que causó la muerte del umda (jefe tradicional) y su esposa. Los repatriados comunicaron siete incidentes en los cuatro últimos meses, que incluían casos de agresiones, intimidación, ocupación de tierras y vandalismo. La misión siguió abogando entre ellos para que se crearan las condiciones necesarias para el retorno efectivo y la coexistencia pacífica entre las comunidades.

30. El personal uniformado de la UNAMID prestó 255 servicios de escolta durante desplazamientos de los asociados humanitarios para facilitar la prestación de asistencia humanitaria y su supervisión, así como la realización de evaluaciones interinstitucionales de verificación y otras actividades operacionales. Además, la UNAMID siguió proporcionando escoltas diarias a los asociados que se encargan del transporte de agua en camiones cisterna de Kube al emplazamiento de reunión de desplazados internos de Sortony, así como servicios regulares de escolta armada para los suministros humanitarios entre Sortony y Kabkabiyah en Darfur Septentrional. La UNAMID también proporcionó servicios de seguridad para los almacenes y los bienes de los organismos humanitarios. Se proporcionó escolta a los asociados humanitarios en julio para realizar evaluaciones de las necesidades en Belle el-Sereif, Leiba y Mershing, en Yebel Marra occidental, donde se determinó que las necesidades más importantes eran la salud, la protección y el suministro de agua, saneamiento e higiene. Además, una evaluación interinstitucional realizada en Thur, en Yebel Marra occidental, sugirió que las necesidades más urgentes eran los alimentos, el alojamiento y los artículos no alimentarios. En Belle el-Sereif, los servicios médicos eran insuficientes y el abastecimiento de agua y el saneamiento estaban en muy malas condiciones. En Leiba y Mershing, en Yebel Marra oriental, las instalaciones y el equipo sanitarios eran insuficientes. Si bien los asociados humanitarios pudieron realizar evaluaciones interinstitucionales en algunas zonas, la inseguridad impidió realizar visitas a otras zonas afectadas por los enfrentamientos armados en curso.

31. El 22 de septiembre, tras sufrir retrasos durante varios días por la situación de la seguridad, el estado de las carreteras y problemas mecánicos, un equipo conjunto compuesto por miembros de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país finalizó una evaluación de la zona de Tagulei, en Darfur Meridional, donde los civiles se vieron afectados por los desprendimientos de tierras causados por las fuertes lluvias del 7 de septiembre. Se prestó asistencia humanitaria y el equipo confirmó que 16 personas habían muerto y 4 seguían en paradero desconocido.

32. El componente militar de la UNAMID realizó un total de 13.554 patrullas, de las cuales 5.283 fueron para la protección de los civiles (3.452 patrullas de corta distancia, 299 patrullas de larga distancia y 1.532 patrullas nocturnas). Se realizaron 7.834 patrullas de protección del personal y equipo de la UNAMID (6.810 patrullas de rutina y 1.024 escoltas logísticas y administrativas). Durante el período sobre el que se informa, se hicieron en total 3.067 visitas a localidades y 1.768 a campamentos de desplazados internos. Agentes de policía de la UNAMID llevaron a cabo 4.496 patrullas, a saber, 1.449 patrullas de fomento de la confianza en campamentos de desplazados internos, 530 para facilitar la recogida de leña o pastos, 309 patrullas en mercados, 1.317 en aldeas, 714 en pueblos, 119 en zonas de regreso y 58 en rutas de migración para atender a las necesidades de seguridad de desplazados internos, en particular mujeres y niños que se dedicaban a actividades de subsistencia fuera de los campamentos. Unidades de policía constituidas también proporcionaron 27 escoltas humanitarias a los campamentos de desplazados internos de Kalma, Dereige y Otash, en Darfur Meridional, y Zalingei, en Darfur Central.

33. La UNAMID siguió colaborando con las autoridades estatales acerca de la necesidad de garantizar un entorno de protección y acceso a la justicia de los grupos vulnerables, especialmente las comunidades desplazadas, los repatriados, las mujeres y los niños. La misión llevó a cabo 54 visitas de seguimiento a campamentos de desplazados internos, 15 misiones sobre el terreno, 21 visitas a centros de detención, en particular de observación de juicios sobre las normas de un juicio justo en 10 casos, y 36 actividades de seguimiento de casos notificados anteriormente. La misión también participó en 103 reuniones de asesoramiento externo con las autoridades gubernamentales, las comunidades locales y los asociados de la sociedad civil, organizó cuatro cursos prácticos para los fiscales, entre ellos el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur, sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto y llevó a cabo tres actividades de divulgación y promoción de los derechos humanos en comunidades locales.

34. Las municiones explosivas siguieron siendo motivo de preocupación en Darfur, y se comunicaron cuatro incidentes en los que una persona resultó muerta y cuatro heridas. La UNAMID siguió haciendo frente a las amenazas que representan los restos explosivos de guerra mediante actividades de reconocimiento, remoción y eliminación. Esas operaciones se llevaron a cabo en 164 localidades de todo Darfur, en que equipos de actividades relativas a las minas despejaron 48 zonas peligrosas, localizaron y destruyeron 1.835 municiones sin detonar y eliminaron 598.160 armas pequeñas y municiones. Además, la misión llevó a cabo cursos de concienciación sobre los restos explosivos de guerra para 34.942 personas, de las cuales 6.777 eran hombres, 6.469 mujeres, 12.354 niños y 9.342 niñas, centrándose en los desplazados internos de Korma, Golo y Kass, así como en los desplazados recientemente durante los enfrentamientos en Yebel Marra. Se proporcionaron recursos para generar ingresos a 30 víctimas de restos explosivos de guerra.

35. La misión acogió con beneplácito la voluntad del Gobierno de adoptar un marco de cooperación con las Naciones Unidas sobre la violencia sexual relacionada con el conflicto, de conformidad con la resolución 2429 (2018) del Consejo de Seguridad, y de examinar la cuestión y los derechos humanos en general con las Naciones Unidas para orientar la futura labor de apoyo a las autoridades nacionales a fin de mejorar las

medidas de prevención y respuesta. Un acontecimiento positivo para la rendición de cuentas fue que el 6 de septiembre, un miembro de las Fuerzas Armadas Sudanesas que estaba siendo enjuiciado en El Geneina, en Darfur Occidental, por violar a una niña de 15 años en enero de 2018, fue condenado a 20 años de prisión.

36. Del 4 de julio al 2 de agosto, la UNAMID, en colaboración con la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), apoyó la desmovilización de 1.190 excombatientes, entre ellos 336 mujeres, en El Geneina. La Comisión de Alto el Fuego de Darfur verificó a excombatientes de Darfur Occidental y Darfur Central procedentes de los movimientos que firmaron el Acuerdo de Paz de Darfur y los que se habían adherido al Documento de Doha para la Paz en Darfur.

37. Tras la conclusión por el Gobierno en marzo de 2016 del plan de acción para poner fin y prevenir el reclutamiento y la utilización de niños, sus fuerzas de seguridad se suprimieron de los anexos del informe anual del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados. Este importante logro refleja el compromiso asumido por el Gobierno del Sudán de prevenir y poner fin a las violaciones contra los niños por sus fuerzas de seguridad y crear sistemas nacionales de protección de la infancia. Sin embargo, tres movimientos no signatarios, el MJI-Gibril, el ELS-AW y el ELS-MM siguen figurando en el informe del Secretario General. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID llevó a cabo sesiones de creación de capacidad y de capacitación sobre la protección de la infancia, de las que se beneficiaron 769 miembros de comunidades de acogida.

38. En cumplimiento de su mandato de fortalecer el estado de derecho en Darfur, la misión capacitó a 30 jueces de tribunales rurales en Darfur Septentrional con el fin de mejorar su capacidad para mediar y resolver los conflictos entre las comunidades, entre ellos los litigios sobre tierras, resolver un número mayor de controversias y producir decisiones de mayor calidad. La Misión también organizó cinco sesiones de capacitación sobre supervisión de juicios para organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil a fin de mejorar su capacidad para supervisar los juicios en el Tribunal Especial para los Delitos cometidos en Darfur. La misión entregó 12 vehículos que fueron distribuidos a las oficinas de las fiscalías estatales y el Fiscal Especial para Darfur a fin de que pudieran prestar servicios a zonas remotas. En colaboración con la Dirección Estatal de Prisiones y Reforma Penitenciaria, la UNAMID impartió dos programas de capacitación de seis semanas de duración para 180 funcionarios de prisiones sobre las operaciones penitenciarias y un enfoque basado en los derechos humanos para la gestión de los establecimientos penitenciarios, centrándose en las reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos (Reglas Mandela). La UNAMID, en colaboración con la Dirección General de Prisiones y Reforma Penitenciaria y la Universidad de El Fasher, impartió un curso de formación de formadores de un mes de duración sobre metodología pedagógica para 20 funcionarios de prisiones, entre ellos 6 mujeres. La misión también organizó una reunión del Grupo de Coordinación del Estado de Derecho para Darfur de las Naciones Unidas a fin de mejorar la coordinación entre la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en Darfur de conformidad con el concepto de transición.

39. En colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales del Sudán, la misión también organizó cinco talleres a fin de reactivar los comités estatales para combatir la violencia de género. En Darfur Occidental, la UNAMID sensibilizó a diez efectivos de las Fuerzas Armadas Sudanesas, la Fuerza de Policía Somalí y los dirigentes de la comunidad sobre la función del ejército y la policía en la prevención de la violencia sexual y de género. La misión reiteró la necesidad de que las supervivientes de violaciones no tuvieran que completar un formulario en las comisarías de policía, a fin de facilitar una rápida atención médica y reparación jurídica.

Apoyo al proceso de paz de Darfur y la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

40. Persistió el estancamiento en el proceso de paz de Darfur y se registraron pocos avances. El Representante Especial Conjunto siguió colaborando con el Gobierno del Sudán y los movimientos no signatarios en apoyo del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana, centrándose en lograr un marco previo a las negociaciones que facilitaría la firma de un acuerdo de cesación de las hostilidades y la reanudación de negociaciones políticas. El 9 de julio, el Representante Especial Conjunto celebró una reunión con el Enviado de la Presidencia para la Negociación y la Comunicación Diplomática sobre el Expediente de Darfur, Amin Hassan Omer, en la que se recomendó que el Representante Especial Conjunto elaborase un texto refundido para el marco, ya que un texto anterior no fue aceptado por los movimientos en mayo. Al transmitir el nuevo texto a las partes, el Representante Especial Conjunto destacó la necesidad urgente de completar la etapa previa a las negociaciones y comenzar a celebrar debates serios sobre cuestiones sustantivas en consonancia con la hoja de ruta. Del 13 al 14 de agosto, el Representante Especial Conjunto asistió a una reunión del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana en Addis Abeba, a fin de evaluar el estado del proceso de mediación y elaborar una forma de avanzar respecto de la colaboración con los movimientos, a la luz de las deliberaciones del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana sobre el proceso de paz.

41. Del 31 de agosto al 1 de septiembre, el Representante Especial Conjunto asistió a una reunión organizada por la Berghof Foundation a fin de superar las dificultades en el acuerdo previo a las negociaciones, tras lo cual el Representante Especial Conjunto propuso otro texto a los movimientos. En su respuesta, los movimientos afirmaron que el texto actual diluía sus demandas en favor de que se creasen mecanismos de aplicación nuevos e independientes y, por tanto, sugirieron que se volviera al texto sugerido por el Representante Especial Conjunto en junio de 2018.

42. La aplicación del Documento de Doha continuó a un ritmo lento. La Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios en Darfur Central visitó todas las localidades del estado, con excepción de Golo y Rockero, para evaluar la situación, incluidas las necesidades. En Darfur Meridional, la Comisión realizó estudios sobre el terreno en 180 de 232 localidades a fin de verificar las zonas de retorno voluntario y determinó que 17 aldeas requerían una respuesta inmediata. La Comisión de Tierras de Darfur está estableciendo centros de información y datos en los cinco estados de Darfur y Jartum, equipados con información sobre el uso de la tierra y la idoneidad, los recursos hídricos y las condiciones socioeconómicas, entre otras cosas. La Comisión ya ha recibido algunos de los equipos de las bases de datos para esos centros, mediante financiación del PNUD, y se espera que el resto del equipo se instale y se capacite a su personal para diciembre de 2018.

43. En su 13º período de sesiones, celebrado en Doha el 11 de julio, la Comisión de Seguimiento de la Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur concluyó que era necesario revitalizar la aplicación de las cuestiones pendientes del Documento. Recomendó que, además de convocar reuniones periódicas, la UNAMID coordinara una reunión de todos los asociados de la Comisión de Seguimiento para examinar las modalidades de aplicación del Documento de Doha antes de la siguiente reunión, prevista para noviembre de 2018. Los participantes en la reunión también hicieron un enérgico llamamiento a la comunidad internacional para que apoyase la estabilización y el desarrollo de Darfur. A ese respecto, exhortaron a la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país, la Unión Europea y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte a examinar la Estrategia de Desarrollo de Darfur con el objetivo de armonizar sus objetivos con las cuestiones residuales del Documento de Doha. Se está realizando el examen.

Mediación de los conflictos entre comunidades

44. La UNAMID prosiguió iniciativas de mediación centradas en la alerta temprana, las medidas de prevención, la creación de capacidad y las iniciativas para tratar las causas profundas de los conflictos en colaboración con las autoridades gubernamentales, el equipo de las Naciones Unidas en el país, los dirigentes comunitarios y otras instituciones pertinentes. En apoyo a las medidas para prevenir la violencia estacional entre comunidades y asegurar una temporada agrícola pacífica, la UNAMID celebró 13 reuniones en Darfur Septentrional, Central y Occidental con las administraciones autóctonas, los comités de coexistencia pacífica y protección de la agricultura, los agricultores y pastores, las autoridades locales y los dirigentes de las comunidades.

45. La misión prestó apoyo a diversas iniciativas de paz locales y las supervisó. El 9 de julio, en Darfur Meridional, los masalit y los fallata firmaron un acuerdo de paz en Bulbul Tembisco en presencia del wali de Darfur Meridional, con el apoyo logístico y técnico de la UNAMID. Sin embargo, no se abordó la cuestión de la tierra. Las comunidades acordaron que las autoridades estatales dirigieran la solución de las cuestiones relativas a la tierra.

46. En Darfur Oriental, el Nazir Adjunto de los maaliya informó a la UNAMID de que el 24 de julio se celebró una reunión entre el Vicepresidente del Sudán, Hassabo Mohammed Abdul Rahman, y líderes maaliya y rizeigat en Ed Daein para tratar la reanudación del proceso de reconciliación. Los líderes expresaron su disposición a resolver las cuestiones en curso relativas a las tierras. La UNAMID siguió colaborando con los líderes de ambos grupos para promover una solución pacífica.

47. La misión prestó apoyo técnico a los mecanismos de derechos humanos y justicia de transición a fin de fortalecer las instituciones locales y aumentar la capacidad de los gobiernos estatales para proteger a los civiles y promover los derechos humanos. El 3 de septiembre, la UNAMID, el PNUD y la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación organizaron conjuntamente una reunión de partes interesadas en el programa de justicia de transición, que brindó la oportunidad de fortalecer el mandato del Grupo de Trabajo sobre Justicia de Transición, creado en enero de 2016 para prestar apoyo técnico a la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación. Un taller en El Fasher sobre la comprensión de la violencia sexual relacionada con el conflicto y el marco jurídico correspondiente reunió a fiscales de los cinco estados de Darfur, entre ellos el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur.

48. En colaboración con el Ministerio de Bienestar Social, la UNAMID capacitó a 135 mujeres dirigentes sobre la mediación y la negociación. La UNAMID siguió promoviendo la inclusión de las mujeres en las administraciones autóctonas, los comités de coexistencia pacífica y otros órganos decisorios en consonancia con la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad.

49. La UNAMID también celebró talleres y foros de diálogo en Darfur Occidental, Septentrional y Meridional. En Darfur Occidental, la misión realizó cuatro talleres, incluido uno sobre la solución de conflictos y la reconciliación, los días 8 y 9 de julio, y tres sobre la buena gobernanza los días 11, 17 y 30 de julio. Asistieron a los talleres 200 representantes, entre ellos 37 mujeres, y tenían por objeto aumentar la capacidad de los dirigentes comunitarios para resolver los conflictos, promover la coexistencia pacífica, fomentar la participación de la mujer y enseñar los principios de la buena gobernanza. La UNAMID también organizó un foro de diálogo comunitario el 8 de agosto en la zona de regreso de Aish Bara, en Darfur Occidental, al que asistieron 70 participantes, entre ellos 40 mujeres. Entre las recomendaciones figuraban la rehabilitación de rutas migratorias y presas de agua, el diálogo y talleres sobre solución de conflictos y el empoderamiento de comités de paz y reconciliación.

50. La UNAMID organizó cinco foros de paz en Darfur Septentrional los días 25 y 27 de junio y 2 de julio, y en Darfur Meridional, los días 4 y 9 de julio, a los que asistieron 514 participantes, entre ellos 35 mujeres. Se convino en que se debía dar prioridad a la mitigación de las tensiones y los conflictos, en particular mediante la divulgación y foros de diálogo, una campaña inclusiva de recogida de armas, la demarcación de las rutas migratorias de la ganadería y la ejecución de proyectos de estabilización comunitaria. Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de que el Gobierno abordase de manera integral las cuestiones relacionadas con la tierra e hiciera cumplir las normas que regulan las temporadas agrícolas y migratorias.

VII. Aplicación de la reconfiguración de la misión

Concepto de mantenimiento de la paz

51. Se ultimó un nuevo concepto de la misión para orientar sus actividades con arreglo al nuevo mandato, que se tendrá en cuenta para la revisión del concepto de las operaciones militares, el concepto de policía y el concepto de apoyo. Se está llevando a cabo una planificación integrada para el cierre y el traspaso de las bases de operaciones, las redistribuciones y repatriaciones de contingentes que figuran en el nuevo mandato, en consulta con el Gobierno del Sudán, los países que aportan contingentes y otros interesados. Se ha ultimado un plan integrado para las unidades que se van a repatriar y trasladar y se han dado órdenes para cumplir los plazos establecidos.

52. Sobre la base de la dotación autorizada de 2.500 efectivos, un análisis realizado por la división de policía determinó que el desglose del componente de policía era de 760 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida de policía y 1.740 agentes que prestaban servicios en 11 unidades de policía constituidas que operan fuera del cuartel general de la misión, en funciones de enlace con los estados en cuatro capitales de los estados de Darfur, la oficina en Jartum y las bases de operaciones. Se hicieron ajustes en la distribución de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida a fin de emplazar un mayor número en cada base de operaciones. Esos ajustes se aplicarán cuando se cierren las bases de operaciones fuera de la nueva zona de despliegue. Ya se ha realizado el despliegue de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida a Golo. Como parte del análisis, se ajustaron las cifras de cada unidad de policía constituida sobre la base del plan de despliegue. La comunicación en este sentido se inició con los respectivos países que aportan fuerzas de policía por conducto de la División de Policía. El refuerzo de las unidades se hará mediante rotaciones periódicas.

53. Tras la aprobación por la Quinta Comisión de la autorización para contraer compromisos de gastos para el presupuesto de la UNAMID hasta el 31 de diciembre de 2018, se está preparando una solicitud presupuestaria revisada para los seis primeros meses de 2019. La solicitud presupuestaria reflejará, entre otros cambios, las reducciones de la dotación de personal y el cierre de macrocampamentos y bases de operaciones fuera de la zona de Yebel Marra, con efecto a partir del 1 de enero de 2019. En consonancia con el nuevo mandato, en el presupuesto revisado de la UNAMID para 2018/19 se ha propuesto una reducción de más de un tercio de las plazas de personal civil actuales, que está pendiente de aprobación.

El concepto de transición

54. Como parte del concepto de transición refrendado por el Consejo de Seguridad en su resolución 2429 (2018) y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en su comunicado de 11 de junio de 2018, los miembros del personal de la UNAMID compartirán locales en las oficinas de los organismos, fondos y programas del equipo

de las Naciones Unidas en el país en las capitales de los estados de Darfur Septentrional, Meridional, Oriental y Occidental. Se han celebrado conversaciones con el equipo de las Naciones Unidas en el país sobre esas funciones de enlace con los estados y se han hecho arreglos sobre la dotación de personal a fin de aumentar la capacidad del equipo en el país en consonancia con las necesidades que han expresado en las cuatro esferas prioritarias determinadas conjuntamente establecidas en el mandato.

55. El concepto de transición aprobado en el nuevo mandato pone de relieve el papel fundamental de los recursos para el éxito de la transición de la UNAMID, así como para apoyar el papel del Gobierno en el mantenimiento de los logros en materia de seguridad. La misión y sus asociados tienen el desafío de superar el déficit crónico de fondos y personal al que se enfrenta cada vez más el equipo de las Naciones Unidas en el país, ya que Darfur ha dejado de ocupar un lugar destacado de la atención mundial. En ese sentido, las Naciones Unidas y la Unión Africana están aplicando una estrategia para aumentar la visibilidad de la transición y poner de relieve la importancia crucial de la financiación para evitar el resurgimiento del conflicto. El 28 de septiembre, se celebró un evento de alto nivel durante el septuagésimo tercer período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, copresidido por la Vicesecretaria General y el Comisionado de Paz y Seguridad de la Unión Africana. El acto reunió a representantes de los donantes actuales y posibles, el Gobierno del Sudán, la misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país, y los participantes expresaron su apoyo al concepto de transición, recalcaron la necesidad crucial de contar con una financiación adecuada y consideraron la posibilidad de crear un “Grupo de Amigos de la Transición en Darfur”. El acto de alto nivel irá seguido de una conferencia sobre promesas de contribuciones a fin de dar a los donantes la oportunidad de comprometer su apoyo financiero.

Parámetros de referencia e indicadores para la salida de la misión

56. A raíz de la recomendación del informe especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General de las Naciones Unidas sobre el examen estratégico de la UNAMID (S/2018/530) con miras a la salida de la misión el 30 de junio de 2020 y su liquidación para diciembre de 2020, el Consejo de Seguridad, en el párrafo 53 de su resolución 2429 (2018), solicitó que en el presente informe se incluyera una estrategia de salida detallada y con parámetros claros. En consonancia con la solicitud del Consejo, las disposiciones del Documento de Doha para la Paz en Darfur podrían servir de base para los indicadores de progreso de la futura salida de la UNAMID, junto con los parámetros actuales de la misión, ajustados y presentados en el anexo I de mi informe de 15 de abril de 2014 (S/2014/279). Además, el Consejo solicitó que se prestase especial atención a los parámetros e indicadores de los que el Gobierno del Sudán es responsable en las esferas de la protección de los civiles, la reforma del sector de la seguridad, el estado de derecho, las soluciones duraderas y los derechos humanos. Entretanto, las prioridades estratégicas de la misión, redefinidas en el párrafo 11 de la resolución 2429 (2018) del Consejo, constituyen el marco general para medir los progresos.

57. El nuevo conjunto de indicadores refleja los cambios positivos en la situación de la seguridad en Darfur y la evolución de la situación política en el Sudán desde 2014, año en que la UNAMID ajustó por última vez los parámetros de referencia y los indicadores. Si bien el Gobierno del Sudán controla la mayor parte del territorio y el alcance de las instituciones estatales llega a todo Darfur, el papel y la huella de la UNAMID han disminuido considerablemente. En este contexto, mientras que la misión se está retirando y preparando su salida en los dos próximos años, se tiene la intención de que los indicadores de progreso propuestos a) estén centrados en el Gobierno del Sudán, b) sean medibles y c) tengan plazos realistas.

58. Como se subraya en mi carta de fecha 30 de agosto de 2017 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad (S/2017/747), el Documento de Doha para la Paz en Darfur sentó las bases para una serie de reformas institucionales y legislativas y de arreglos políticos y de seguridad, que, si se aplicaran de manera sostenible, podrían dar respuesta a las causas fundamentales de la rebelión de Darfur. Este enfoque con visión de futuro sustenta el conjunto propuesto de indicadores de progreso para la salida durante los dos próximos años, que culminará con la retirada de la UNAMID. En este contexto, quisiera recomendar que el examen estratégico conjunto de la UNAMID por parte de la Unión Africana y las Naciones Unidas, que se presentará al Consejo de Seguridad a más tardar el 1 de mayo de 2019, incluya también una evaluación sobre la aplicación de los indicadores de progreso que figuran en el presente informe. Además, la UNAMID debería informar cada 90 días, como parte de la presentación de informes periódicos al Consejo de Seguridad, sobre el progreso de la aplicación.

VIII. Observaciones

59. Es alentador observar que la situación de la seguridad en Darfur ha seguido mejorando a medida que disminuye la violencia entre comunidades y la delincuencia. Esta tendencia positiva refuerza el concepto de transición aprobado en el nuevo mandato de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país para centrarse en la consolidación de la paz y las actividades de desarrollo fuera de la zona de Yebel Marra y concentrarse en abordar las causas del conflicto. Queda mucho por hacer en esa esfera, en particular respecto a la cuestión de la tierra, donde la falta de una solución global sigue causando controversias sobre la propiedad de la tierra entre los desplazados internos y los pastores que han ocupado tierras abandonadas. La cuestión sigue siendo un impedimento para el regreso de los desplazados internos a sus lugares de origen y es un obstáculo para la paz. Para abordar con éxito esta y otras cuestiones subyacentes a las causas profundas del conflicto, es fundamental asegurar que se disponga de fondos para Darfur, tanto durante la transición como a más largo plazo. En ese sentido, insto a la comunidad de donantes a que contribuya generosamente a la paz duradera y el desarrollo sostenible en Darfur.

60. Aunque me preocupa que el Gobierno del Sudán y los movimientos no signatarios todavía no hayan llegado a un acuerdo sobre un marco previo a las negociaciones, deseo encomiar a los mediadores por sus esfuerzos concertados para llevar a las partes a la mesa de negociaciones. Exhorto a las partes a que demuestren su compromiso de llegar a un acuerdo definitivo sobre las cuestiones sustantivas. Debemos reconocer que solo un arreglo político del conflicto hará que el pueblo de Darfur esté más cerca de la paz duradera.

61. Sigue siendo crucial la aplicación general del Documento de Doha para la Paz en Darfur, en particular en las esferas relativas a la indemnización y el regreso de los desplazados internos y los refugiados, la tierra y otros recursos naturales. Sin embargo, es lamentable que las comisiones residuales de la Autoridad Regional de Darfur aún no están en pleno funcionamiento. El progreso de su despliegue se ha visto limitado por la falta de recursos, tanto humanos como financieros. A este respecto, insto a la comunidad internacional a que proporcione financiación suficiente y apoyo técnico a esas comisiones para que puedan avanzar en la labor fundamental de aplicar el Documento de Doha para la Paz en Darfur.

62. Sigo profundamente preocupado por la situación humanitaria en la zona de Yebel Marra debido a los enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y el ELS-AW. Me alienta la decisión del Gobierno de permitir el acceso humanitario a zona controladas por los rebeldes en Nilo Azul y Kordofan del Sur, y sigo instando a las

partes a que pongan fin a las hostilidades y permitan el acceso sin trabas de la UNAMID y los agentes humanitarios para proteger y prestar asistencia a las poblaciones afectadas en Darfur.

63. Incluso aunque mejore la situación de la seguridad y la UNAMID siga reduciéndose, debemos reconocer que queda mucho por hacer respecto a las actividades de mantenimiento de la paz de la misión en la zona de Yebel Marra y sus actividades de transición centradas en las causas del conflicto en Darfur. Quisiera aprovechar esta oportunidad para instar al Gobierno del Sudán a que brinde a la misión todo el apoyo necesario para el cumplimiento satisfactorio de su mandato, en particular facilitando el acceso de la misión y los asociados humanitarios a las zonas de Yebel Marra que siguen viéndose afectadas por conflictos armados. También quisiera destacar la importancia de que el Gobierno, la misión y otros interesados trabajen unidos en pro del objetivo común de garantizar un regreso, reintegración y reasentamiento dignos y sin tropiezos de los desplazados internos y los refugiados.

64. Para concluir, deseo dar las gracias al Representante Especial Conjunto, Jeremiah Nyamane Mamabolo, y a todo el personal de la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la comunidad humanitaria, que siguen trabajando incansablemente para mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. Deseo también encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Nicholas Haysom, y a los ex-Presidentes de Sudáfrica y Nigeria, Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar, miembros del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación, por su firme compromiso en pro de la paz y la estabilidad en el Sudán.

Anexo I

Parámetros de referencia e indicadores de progreso propuestos

I. Protección de los civiles, vigilancia y denuncia en materia de derechos humanos, violencia sexual y por razón de género y violaciones graves cometidas contra los niños, facilitación de la asistencia humanitaria y seguridad del personal humanitario

Protección de los civiles

• Una seguridad sostenida para los desplazados internos en los campamentos, los asentamientos temporales y las zonas adyacentes a los campamentos, en particular durante las actividades de subsistencia.	Actualización en 90 días
• Disminución de las agresiones físicas contra los civiles y los desplazados internos, especialmente las mujeres y las niñas.	
• Ningún aumento de los desplazamientos relacionados con el conflicto.	
• Cesación de la violencia sexual relacionada con el conflicto y las violaciones graves cometidas contra los niños por todas las partes en conflicto, entre ellas las Fuerzas Armadas Sudanesas, la Fuerza de Policía del Sudán, las Fuerzas de Apoyo Rápido y otras fuerzas afiliadas al Gobierno.	
• El Gobierno, en coordinación con las entidades pertinentes de las Naciones Unidas, adopta medidas concretas y aplica los compromisos con plazos definidos para prevenir la violencia sexual relacionada con el conflicto y darle respuesta.	
• Los supervivientes de actos de violencia sexual pueden acceder a servicios médicos, psicológicos, jurídicos y socioeconómicos.	
• Existen directrices de la Comisión de Ayuda Humanitaria sobre el acceso humanitario seguro y sin trabas y se aplican de manera oportuna.	Enero de 2019
• El Gobierno del Sudán vela por que la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) tenga acceso sin trabas en todo el territorio de Darfur, en particular a las zonas de las que se haya retirado.	Actualización en 90 días
• El Gobierno proporciona un entorno adecuado para el regreso de los desplazados internos y los refugiados.	

Soluciones duraderas

• Los desplazados internos tienen garantizada la libertad de circulación, en particular para el mercado, la agricultura y las actividades de subsistencia, en un entorno seguro.	Actualización en 90 días
• Se establecen mecanismos de indemnización relacionados con las pérdidas, los daños y la privación arbitraria o ilegal de tierras.	Junio de 2019
• Existe un número adecuado de tribunales rurales, tribunales de distrito, prisiones, fiscalías y comisarías de policía en zonas clave para el reasentamiento de los repatriados y los desplazados internos, que desempeñan al menos funciones básicas.	Junio de 2019
• Los delitos cometidos contra los desplazados internos se denuncian sistemáticamente a la policía y, si procede, se juzgan.	Actualización en 90 días
• Se dispone de servicios básicos en las zonas de regreso y en determinadas comunidades de acogida para alentar un mayor número de repatriados.	

- Se establece la Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios y funciona con una financiación y dotación de personal adecuadas.
- Se establecen mecanismos para los desplazados internos y los refugiados a fin de contribuir a la planificación y gestión de su regreso, reasentamiento o reintegración, de conformidad con las disposiciones del Documento de Doha para la Paz en Darfur.

Derechos humanos

• La Oficina de Darfur de la Comisión Nacional de Derechos Humanos está en funcionamiento.	Actualización en 90 días
• Se aplican las recomendaciones del examen periódico universal, que fueron aceptadas por el Sudán.	
• Los organismos de aplicación de la ley se ocupan al menos del 50% de los casos de violaciones de los derechos humanos denunciados ante el Gobierno, de conformidad con las leyes nacionales y las normas internacionales de derechos humanos.	
• El Gobierno colabora con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el establecimiento de una oficina en el país con un mandato completo para la protección y promoción de los derechos humanos.	
• El Gobierno apoya iniciativas para prevenir violaciones graves contra los niños.	
• Se establecen mecanismos para detectar, verificar, liberar y reintegrar oportunamente a los niños vinculados a fuerzas y grupos armados (incluido el establecimiento de redes y comités locales de protección de la infancia).	
• Las violaciones graves cometidas contra los niños se investigan sistemáticamente y los autores rinden cuentas de sus actos de conformidad con la legislación del Sudán.	

Estado de derecho

• Se establece una Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación y se pone en funcionamiento.	Enero de 2019
• Se establece una presencia de la Fuerza de Policía del Sudán en todas las localidades y también garantiza acceso a las actividades policiales en las zonas rurales mediante unidades móviles o el establecimiento de subcomisarías.	Junio de 2019
• La Fuerza de Policía del Sudán está capacitada para prestar servicios de policía basados en los derechos humanos, sin asistencia de la UNAMID, en todas las zonas de Darfur, prestando especial atención a las actividades policiales orientadas a la comunidad, así como la tramitación de los casos relacionados con la violencia sexual y de género y la protección de los niños, en particular en los campamentos de desplazados internos y a lo largo de las rutas de migración.	Actualización en 90 días
• El sistema judicial del Sudán investiga y enjuicia los delitos graves, entre ellos la violencia sexual relacionada con el conflicto y la violencia sexual y de género.	
• El Gobierno garantiza la transparencia de las causas incoadas por el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur.	

Reforma del sector de la seguridad

• Existe un marco jurídico para el desarme de las milicias.	Junio de 2019
• El programa de control voluntario de las armas de uso civil funciona plenamente en todos los estados.	Junio de 2019
• El plan integral del Gobierno para el desarme y la desmovilización de los grupos armados signatarios y no signatarios que operan en Darfur funciona plenamente.	Actualización en 90 días
• El Gobierno hace esfuerzos para levantar el estado de emergencia en Darfur, particularmente en zonas donde no hay combates activos.	

II. Apoyo, en conjunción con el Gobierno del Sudán, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la sociedad civil, a la mediación en los conflictos entre comunidades u otros conflictos locales que pudieran menoscabar la situación de seguridad, por medios como la adopción de medidas para abordar sus causas fundamentales

• Establecimiento y funcionamiento de comités conjuntos de coordinación en los cinco estados de Darfur.	Enero de 2019
• La administración autóctona colabora activamente con las comunidades para calmar las tensiones, mediar en los conflictos y promover la reconciliación.	Actualización en 90 días
• Las autoridades locales apoyan el retorno de los desplazados internos y su reintegración en la comunidad.	
• Las autoridades locales y las comunidades afectadas reglamentan de manera consensuada la trashumancia estacional.	
• Se reduce el número de incidentes, bajas y nuevos desplazamientos derivados de los conflictos entre comunidades.	
• Se establecen disposiciones jurídicas en todos los estados de Darfur sobre los derechos a la tierra y su utilización (hawakeer)	Junio de 2019
• Se demarcan corredores migratorios y se rehabilitan los rihoods (lugares naturales de abastecimiento de agua) y haffirs.	Junio de 2019
• Se establecen tribunales rurales y funcionan en todo Darfur.	Actualización en 90 días
• Los mecanismos de justicia de transición, entre ellos el Tribunal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur y la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, funcionan plenamente y de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos y las mejores prácticas en esa esfera.	
• Se despliega la base de datos de cartografía del uso del suelo y funciona en todos los estados de Darfur.	Junio de 2019
• Se establece y pone en funcionamiento la Comisión de Tierras de Darfur.	Junio de 2019
• Los estados de Darfur están representados en la Comisión Nacional del Petróleo.	Actualización en 90 días
• Se establece un marco jurídico para los estados productores de petróleo en Darfur a fin de que se beneficien del 2% de los ingresos del petróleo.	Diciembre de 2019

III.	**Mediación entre el Gobierno del Sudán y los movimientos armados no signatarios sobre la base del Documento de Doha para la Paz en Darfur**	
	• El Gobierno demuestra el compromiso de participar en negociaciones directas sobre la base del Documento de Doha para la Paz en Darfur.	Actualización en 90 días
	• El Gobierno demuestra el compromiso de concertar un alto el fuego amplio y una cesación de las hostilidades inclusiva.	
	• Se establece la Comisión de Alto el Fuego y celebra reuniones con carácter periódico.	
	• Se establece y pone en funcionamiento la Comisión Mixta.	
	• Se establece y pone en funcionamiento la Comisión para la Aplicación de las Disposiciones de Seguridad en Darfur.	
	• Se concluye el resto de las fases del Proceso Interno de Diálogo y Consultas en Darfur, sus resultados se difunden ampliamente y se tienen en cuenta en el proceso de revisión constitucional.	
	• Las instituciones posteriores a la Autoridad Regional de Darfur, entre ellas la Oficina de Seguimiento del Proceso de Paz de Darfur, se encuentran en funcionamiento.	
	• Las Comisiones y el Fondo del Documento de Doha para la Paz en Darfur están dotados de personal y funcionan en todos los estados de Darfur.	

Anexo II

Mapa

